



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

Klasa: 700-01/12-03/02
Urbroj: 50419-12-13

Zagreb, 1. listopada 2012.

ZAPISNIK
S 4. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVA ZA OTVORENU VLAST

održane 27. rujna 2012. (četvrtak) s početkom u 14:00 sati
u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova (Multimedijalna dvorana),
Trg N. Š. Zrinskog 7-8, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Nada **Milak** Ured predsjednika Hrvatskog sabora, Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Sonja **Žerjav**, Ured potpredsjednika Vlade za unutarnju i vanjsku politiku; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Snježana **Bužinec** (Udruga općina);

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Marina **Einbüchler Stilinović**, Ministarstvo uprave; Ivana **Jakir Bajo**, Ministarstvo financija; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge (uz prisutnog člana); Mihaela **Bronić**, Institut za javne financije; Vanja **Škorić**, GONG; Anamarija **Musa**, Pravni fakultet u Zagrebu

Ostali prisutni: Maja **Kušt**, Ministarstvo gospodarstva; Tomislav **Vračić**, Ministarstvo uprave; Anja **Jelavić**, Katarina **Mustafagić**, Državni ured za središnju javnu nabavu; Agencija za elektroničke medije; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova;

Dnevni red

1. Usvajanje zapisnika s 3. sjednice
2. Napredak u provedbi mjera Akcijskog plana
3. Europski sastanak inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Dubrovniku
4. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta Joško Klisović te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika s 3. sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

Na upit ima li kakvih dodatnih primjedbi na Zapisnik 3. sjednice Savjeta, nitko od nazočnih nije imao primjedbi te je zapisnik jednoglasno usvojen.

Ad 2. Napredak u provedbi mjera Akcijskog plana

Članovi Savjeta i predstavnici institucija nositeljica provedbenih aktivnosti informirali su o statusu provedbe pojedinih aktivnosti i mjera koje imaju rok provedbe do kraja 2012. godine:

Ivana Jakir Bajo iz Ministarstva financija informirala je da je **aktivnost 4.1.** provedena, a upute su objavljene na <http://www.mfin.hr/hr/lokalni-proracuni>. U tijeku je provedba **aktivnosti 1.1.** kojom će se proširiti obuhvat podataka u Državnom proračunu, a priprema proračuna ide prema planu (do 15. 10. na Vladu i do 15. 11. na Sabor). Funkcijska klasifikacija rashoda dana je već u polugodišnjem izvještaju o izvršenju proračuna, a troškovi za razvoj web aplikacije o praćenju plaćanja svih TDU planirana je u proračunu za 2013.

Marina Einbuchler Stilinović je izvijestila kako provedba **aktivnosti 5.1.** ide prema planu. Ministar uprave osnovao je u travnju 2012. stručnu radnu skupinu za izradu Zakona o pravu na pristup informacijama. Nacrt je u izradi prema inputu iz Akcijskog plana. Sunositelji zadatka uz Ministarstvo uprave su AZOP i HIDRA, čiji su predstavnici uključeni u Stručnu radnu skupinu koja je izradila Nacrt prijedloga Zakona. Slijedom pripremljenog Nacrta prijedloga Zakona o pravu na pristup informacijama, Ministarstvo uprave održalo je internetsko savjetovanje koje je trajalo u razdoblju od 19. 07. do 20. 08. 2012. Primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti dostavljene tijekom održanog internetskog savjetovanja razmotrila je stručna radna skupina na sastanku 12. 09. 2012. i utvrdila tekst Nacrta prijedloga Zakona koji je upućen MVEP-u radi upućivanja na mišljenje Europskoj komisiji. Ministarstvo uprave je uputilo dopis MVEP-u s prijedlogom da se odgodi planirani datum upućivanja ovoga Zakona u proceduru Vladi Republike Hrvatske s III. na IV. kvartal 2012. godine. Istaknuto je kako je u Nacrtu Zakona predviđeno proaktivno objavljivanje svih važnih dokumenata i informacija na internetskim stranicama pojedinog tijela državne uprave/tijela javne vlasti i Središnjem katalogu informacija na portalu HIDRA-e, što bi trebalo zadovoljiti većinu potreba za pristupu informacijama. **Aktivnost 5.2.** vezana je uz realizaciju aktivnosti 5.1. te su u Stručnu radnu skupinu za izradu ZPPI uključeni predstavnici Ureda vijeća za nacionalnu sigurnost, koji je s AZOP-om sunositelj zadatka. Kako izmjena Zakona o tajnosti podataka ovisi o rješenjima iz 5.1. te o rezultatima stručne rasprave i rasprave sa zainteresiranom javnošću, na izradi samog Nacrta se konkretno ne radi, ali se rasprave u izradi 5.1. vode na način da upućuju i na moguća rješenja u ovom Zakonu. Provedba **aktivnosti 6.1.** odvija se po planu. Ministar uprave je 24. 04. 2012. godine donio odluku o osnivanju Stručne radne skupine za evaluaciju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, utvrđivanje smjernica i izradu prijedloga izmjena Zakona. Radna skupina je sastavljena od predstavnika DIP-a, Državnog ureda za reviziju, Transparency international Hrvatske, GONG-a, Ministarstva pravosuđa i MU. (Naknadno je dostavljen prijedlog za određivanje člana RS iz MFIN, te će biti uključen u njezin rad). 23. 05. 2012. održan je prvi sastanak Stručne radne grupe, te su utvrđena osnovna pitanja koja su se u dosadašnjoj provedbi Zakona pokazala nedovoljno uređena i započeta je izrada radnog materijala analize zakona. 11. 06. 2012. održan je 2. sastanak Stručne radne skupine te su utvrđene i izrađene smjernice za izradu Nacrta izmjena i dopuna Zakona. Na temelju smjernica izrađen je radni materijal Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je raspravljen na 3. sastanku SRS (30.08. 2012.) U tijeku je usklađivanje teksta Nacrta prijedloga zakona, sukladno raspravi na SRS. Sukladno

aktivnosti 6.8. Ministarstvo uprave uputilo je 08.06.2012. putem ureda državne uprave u županijama preporuku svim JLPS da pravodobno objavljuju dnevne redove sjednica predstavničkih tijela te pripadajuće materijale za sjednicu na službenim internetskim stranicama jedinice. Uredi su preporuku prosljedili svim jedinicama na svom području i o izvršenoj aktivnosti povratno obavijestili MU zaključno s 16.07.2012.

Tomislav Vračić iz Ministarstva uprave izvijestio je o provedbi **aktivnosti 7.1.** vezano za portal Moja uprava. Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za koordinaciju informatizacije javnog sektora osnovalo je u svibnju Radnu skupinu za standardizaciju rješenja za korisnički pristup. Projektni zadatak Radne skupine je izraditi prijedlog optimizacije sustava za korisnički pristup u javnoj upravi (web sustavi, šalteri, pozivni centri), koji mora sadržavati: konkretne mjere za unapređenje sustava Moja uprava u tehničkom, organizacijskom i sadržajnom smislu; mjere za pretvaranje sustava Moja uprava u jedinstveno sučelje za podršku komunikaciji s korisnicima u svim komunikacijskim kanalima i njihove optimizacije te mjere poboljšanja dostupnosti elektroničkih usluga putem interneta. Prvi sastanak Radne skupine održan je 17. svibnja. Izrađene su Smjernice za dizajn i realizaciju tehničke podrške za nabavu usluga implementacije, održavanja, podrške i razvoja kao preduvjet za provedbu daljnjih planiranih aktivnosti. Također, vezano uz **aktivnost 7.3.** izvijestio je da se provedba aktivnosti odvija se po planu. Pripremaju se materijali za Radnu skupinu za standardizaciju rješenja za korisnički pristup koja će o istome dati svoje mišljenje. Započet je i pilot projekt unutar kojega će se testirati sustav za objavu informacija javnog sektora. Vezano uz **aktivnost 7.4.** izvijestio je da se provedba i ove aktivnosti odvija se po planu. Radnoj skupini za standardizaciju rješenja za korisnički pristup predstavljena je analiza usluga vezanih uz životni događaj "rođenje djeteta" kao jednog od elemenata koji će se ugraditi u Program razvoja elektroničkih javnih usluga. Na temelju ove analize Ministarstvo uprave planira pokrenuti pilot-projekt s ciljem objedinjavanja svih procesa tako da se omogući prijava na jednom mjestu. Također je informirao Savjet o napretku u elektroničkim uslugama vezanim uz provjeru podataka o osobama koje žive na određenoj adresi, o izabranom liječniku, o izračunu mirovine i Carnet-ovoj usluzi namijenjenoj roditeljima koji žele provjeriti školske ocjene za svoje dijete. Vezano uz **aktivnost 9.2.** izvijestio je da je odabrano rješenje ACIS Kodeks savjetovanja realizirano za Ministarstvo pravosuđa i nakon dodatnih testiranja, u suradnji s Ministarstvom pravosuđa i Uredom za udruge priprema se uvođenje u rad. U planu je edukacija koordinatora za savjetovanje u središnjim tijelima državne uprave. Sustav za praćenje savjetovanja sukladno Kodeksu postaviti će se na internetsku stranicu Vlade.

Dalibor Dvorny iz Ureda predsjednika Vlade RH informirao je da su sukladno **aktivnosti 9.1.**, između Ureda predsjednika, Ureda potpredsjednika Vlade za unutarnju i vanjsku politiku, Ureda za udruge i organizacija civilnoga društva (GONG, Transparency International, Institut za javne financije) održani sastanci u svrhu usuglašavanja prijedloga izmjene Poslovnika Vlade. Prijedlog izmjene Poslovnika Vlade usuglašen je na razini ureda Vlade i glavnog tajništva, a pripremljen je na temelju preporuka organizacija civilnog društva. Usvajanje na Vladi se očekuje u narednim danima.

Igor Vidačak iz Ureda za udruge informirao je da je sukladno **aktivnosti 8.4.** UZUVRH u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, GONG-om, TiH-om te stručnjacima iz Ministarstva financija i Instituta za javne financije 13.07.2012. u Hrvatskom saboru organizirao je javnu raspravu o transparentnosti i odgovornosti u poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa. Na raspravi su usvojeni zaključci i preporuke koje će se operacionalizirati kroz novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije. Također je vezano uz **aktivnost 6.10.** informirao savjet da je započela primjena novog informacijskog sustava „Potpora Plus“. Jedan dio tijela državne uprave već ga je počeo koristiti. Očekuje se da bi do 1. listopada sva državna tijela trebala pristupiti sustavu što će biti osnova za početak kontinuirane objave podataka o rezultatima projekata i programa. Također je

informirao kako je osnovano Međuresorno povjerenstvo za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske koje je održalo dvije sjednice 27. srpnja 2012. i 5. rujna. Ministarstva, vladini uredi, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, Zaklada Kultura nova te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost izradili su sektorske analize potreba svog područja djelovanja s okvirnim iznosima prije donošenja proračuna. Raspravljalo se o prioritetima financiranja, o preklapanjima, o raspodjeli sredstava od igara na sreću kao podlozi za izradu Uredbe o raspodjeli sredstava od igara na sreću za 2013. i ostalim pitanjima vezanim uz politiku financiranja. Osim toga, vezano uz mjeru **5.1.** izvijestio je da je Ured za udruge putem svog predstavnika aktivno sudjelovao u svim fazama izrade nacrtu novog Zakona o pravu na pristup informacijama. U odnosu na mjeru **9.3.** izvijestio je da je Ured za udruge, u sklopu programa IPA, održao 3 edukacijska modula za koordinatore savjetovanja u kojemu su sudjelovali koordinatori iz 19 različitih tijela. Pored toga, održana su dva koordinacijska sastanka koordinatora za savjetovanje, a u tijelima čiji predstavnici su sudjelovali na edukacijama unaprijedene su podstranice tih tijela na kojima se objavljuju informacija o savjetovanjima. Od početka rada nove Vlade, organizirano je preko 60 javnih savjetovanja o nacrtima propisa na nacionalnoj razini o kojima postoje podaci i na internetskoj stranici Ureda za udruge.

Nada Milak iz Ureda predsjednika Hrvatskog sabora vezano uz **aktivnosti 8.2. i 9.5.** izvijestila je da je Poslovníkom Hrvatskog sabora propisano da radno tijelo Sabora može na sjednice pozivati javne, znanstvene i stručne djelatnike te druge osobe radi pribavljanja njihova mišljenja o pitanjima o kojima se raspravlja na sjednici. Također, javni, znanstveni i stručni djelatnici mogu biti imenovani u radna tijela, sa svim pravima člana, osim prava odlučivanja. Donesene su izmjene i dopune Poslovníka HS-a kojima je, pored ostalog, proširen broj radnih tijela u koje mogu biti imenovani članovi. Imenovani članovi imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja. Odbor za imenovanje o ovome raspravljao prije desetak dana i očekuje se objavljivanje poziva za predlaganje kandidata za vanjske članove odbora.

Maja Kušt iz Ministarstva gospodarstva vezano uz **aktivnost 6.3.** izvijestila je da je temeljem poveznica na objavljene Registre zaprimljenih do lipnja 2012., Uprava za sustav javne nabave u Ministarstvu gospodarstva 20. lipnja 2012. godine objavila objedinjeni popis na Portalu javne nabave. Sukladno novozaprimljenim podacima Uprava će kontinuirano dopunjavati popis te se objava ažuriranog popisa planira u listopadu 2012. godine.

Katarina Mustafagić iz Državnog ureda za središnju javnu nabavu vezano uz **aktivnost 6.4.** izvijestila je da Državni ured na svojoj internetskoj stranici objavljuje poveznice na obavijesti o sklopljenim ugovorima, koje se objavljuju u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH. S tom praksom će se nastaviti, a uz poveznice će se objavljivati i tekst ili izvadak teksta ugovora/okvirnog sporazuma, uz napomenu da ne mogu samostalno odlučivati o objavi sadržaja ugovora, odnosno okvirnih sporazuma, te su zatražili suglasnost, očitovanje ugovornih strana za objavu postojećih ugovora.

Ana Jelavić iz Agencije za elektroničke medije vezano uz **aktivnost 6.5.** izvijestila je da je sve izvršeno prema planu – skenirani su i objavljeni svi ugovori o koncesijama (bez natječajne dokumentacije).

Vezano uz provedbu aktivnosti o kojima je izvješteno Vanja Škorić je pitala Tomislava Vračića je li moguće da članovi Savjeta testiraju neke od pilot projekata vezanih uz elektroničke javne usluge, te je on potvrdio da se to može učiniti. Na prijedlog Igora Vidačka zaključeno kako je potrebno izraditi aplikaciju za web u kojoj će se moći vidjeti aktualno stanje provedbe svih aktivnosti iz

Akcijskog plana, te da je potrebno na stranicama Vlade dodatno istaknuti dokument Akcijskog plana POV-a, kako bi se istaknuo njegov značaj.

Ad 3. Europski sastanak inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Dubrovniku

Igor Vidačak je izvijestio o pripremama za Europski sastanak inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast koji će se održati u Dubrovniku 4. i 5. listopada i na kojem se očekuje sudjelovanje oko 140 sudionika iz 25 zemalja.

Ad 4. Razno

Članovi Savjeta pozvani su da nakon sjednice poslušaju prezentaciju Andrewa Stotta, jednog od osnivača portala data.gov.uk te člana Vijeća za transparentnost Vlade Velike Britanije i bivšeg zamjenika Povjerenika za informacije Velike Britanije, koji će biti jedan od gostiju GONG-ove konferencije povodom Međunarodnog dana prava na pristup informacijama, koja se održava 28. Rujna u Hrvatskom saboru.

Sjednica je završila u 15:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.